

漳平市商务局

漳平市财政局 文件

漳平市农业农村局

漳商务〔2025〕33号

签发人：黄雅丽

漳平市商务局 漳平市财政局 漳平市农业农村局 关于漳平市2025年县域商业建设行动工作方案的报告

龙岩市商务局 龙岩市财政局 龙岩市农业农村局：

根据《财政部办公厅 商务部办公厅 国家乡村振兴局综合司关于支持实施县域商业建设行动的通知》（财办建〔2022〕18号）、《福建省财政厅 福建省商务厅 福建省农业农村厅关于调整并下达中央服务业发展资金的通知》（闽财外指〔2025〕12号）精神和《龙岩市商务局 龙岩市财政局 龙岩市农业农村局关于2025年县域商业建设行动资金申报的通知》精神，结合我市实际，特制定本工作方案。

一、基本情况

漳平国土面积2956平方公里，现有户籍人口29.1万人，常住人口25.3万，辖11镇3乡2个街道、176个行政村、15个社区。

2024年，全市社会消费品零售额累计117.75亿元，同比增长2.9%；全市限额以上网络零售额39873万元，同比增长8.7%；居民人均可支配收入37596元，增长5.2%。

全市现有1家县域龙头商贸流通企业，2个增强型县城综合商贸服务中心。14个乡镇商贸中心，乡镇覆盖率100%，其中：达基本型以上乡镇商贸中心11个，乡镇覆盖率79%。172个行政村（不含街道下辖行政村），村级便民商店覆盖建制村163个，覆盖率95%，其中：基本型以上便民商店的建制村163个，覆盖率95%。基本型县级物流配送中心1个，5家快递企业共同分拣共同配送，14个乡镇快递物流服务站，乡镇覆盖率100%，“快递进村”服务覆盖率100%，共同配送率69.8%。

二、目标任务

2025年，建立完善的以县城为中心、乡镇为重点、村为基础的县域商业体系，达基本型县域商业建设标准。培育做强县城综合商贸服务中心，力争达增强型以上县城综合商贸服务中心2个，基本型以上乡镇商贸中心覆盖率100%，基本型以上村级便利店乡镇行政村覆盖率100%。巩固现有基本型县级物流共同配送中心成果，县域物流实现共同配送率60%。提升快递物流服务水平，保持快递物流服务站乡镇、行政村全覆盖。同时，积极引导商贸流通企业转型升级，推动县域商业高质量发展。

三、重点工作

（一）补齐县域商业基础设施短板

1.提升县级综合商贸服务。发挥中心城区交通区位好、消费潜力大等优势，按照市场化原则，鼓励在城区先试先行改造提升一批综合商贸服务中心，打造集购物、餐饮、娱乐、休闲、体验、文化、商务、酒店、金融为一体的高端体验型城市综合体，强化区域综合商业服务能力。鼓励华龙步行街、菁华广场等核实街区改造升级县域购物中心、综合商贸中心、大型连锁商超等商业网点，推动商旅文娱体业态集聚，提升综合服务能力。

2.建设改造商贸（集贸）中心。鼓励企业通过自建、合作等方式，以乡镇集贸市场、大中型商超等为基础，建设改造乡镇商贸（集贸）中心，推动购物、娱乐、休闲等业态融合发展。引导乡镇商贸（集贸）中心拓展服务，改善乡镇集贸市场面貌，优化生活服务业供给，使乡镇基本能够满足周边居民的米面粮油、家居百货、农资，以及美容、美发、餐饮等一般性消费需求，满足农民消费升级。

3.推进村级商业的规范化建设。引导电商、物流、连锁商贸流通企业、益农信息社运营商等在人口集中的行政村、中心村，通过特许加盟、联营联销、供应链赋能等方式，新建改造村级连锁商店，鼓励夫妻店、小卖部等村级现有商业网点的升级改造，为村民提供日用消费品、农资、电商、金融、邮件快件代收代投等多样化服务，保障农村居民就近便利消费和基本生活服务。

责任部门：市商务局、市供销社、各乡镇（街道）按职责分工负责

（二）完善县乡村三级物流配送体系

1. 推动农村物流共同配送。引导快递物流企业、商贸流通企业融合发展，进行业务整合，实现统一仓储、分拣、运输、配送、揽件，建立完善的农村物流共同配送服务规范和运营机制，提高配送效率，降低配送成本，增强对乡村的辐射能力，打通农村物流配送最后一公里。引导邮政、快递、物流、商贸流通等企业开展市场化合作，加快农村商贸企业与电商深度融合，整合县域日用消费品、农资下乡、工业品下乡和农产品进城双向配送，逐步推动商流物流统仓共配，提升物流效率，降低农资、工业品下乡和农产品进城物流成本。

2. 完善农产品冷链供应链设施建设。支持新型农业经营主体等在产地配备移动式冷库等冷藏保鲜设施，引导生鲜电商、快递及超市等流通企业在产地建设具备冷藏设施的产地仓和集配中心，建设通风贮藏库、机械冷库、气调贮藏库，并配备预冷及配套设施设备。鼓励农产品流通企业建设规模适度的预冷、贮藏保鲜等设施，加快节能型冷藏设施应用。鼓励开展农商互联工作，建设冷链加工配送中心和中央厨房，推动农村生产、加工、流通企业与电子商务企业合作，增强流通主渠道供应链服务能力。

责任部门：市商务局、市农业农村局、市交通运输局、各乡镇（街道）按职责分工负责

（三）改善优化县域消费渠道

支持大型流通企业建设布局一批前置仓、物流仓储等设施，推动物流下沉、网点下沉、供应链下沉、互联网技术应用等模式赋能，实现数字化、连锁化改造升级，为中小企业、个体商户提供直供直销、集中采购、统一配送、库存管理、店面设计等服务，增强农村实体店铺经营水平和抗风险能力，同时为农民直购好产品、新产品提供更便捷服务。鼓励本地商贸流通企业组建联合采购平台，适应农村消费需求，整合上架各类消费商品，加大农村地区商品投放力度。支持各类商贸流通企业发展购物、餐饮、亲子、娱乐、农资等多种业态，承接县城居民下乡和农民进城消费。

责任部门：市商务局、各乡镇（街道）按职责分工负责

（四）增强农村产品上行动能

推动电子商务进农村综合示范工作与商业建设行动有效衔接，支持花、茶、菌、果、蔬等农产品商贸流通、电商企业围绕农村产品上行，建设分拣、预冷、初加工、配送等商品化处理设施，加强标准和品牌应用，提高农村产品商品转化率和附加值，拓宽农村产品上行渠道，提高农村电子商务应用水平。支持市场经营企业围绕“漳平水仙”“永福高山茶”等区域公共品牌建设改造公共品牌农产品销售服务中心和展示展销中心，开展线上线下融合的多渠道产销对接和品牌宣传，促进品牌农产品销售。

责任部门：市商务局、市农业农村局、市供销社、各乡镇（街道）按职责分工负责

（五）提高生活服务供给质量

引导邮政、供销、电商、商贸流通企业从传统批发、零售向综合性服务转变，鼓励整合购物、订餐、家政、职介、租赁、同城配送等服务，提高社区、村镇生活服务的便捷性和服务质量。引导商贸流通、电子商务、生活服务与现代农业、乡村旅游、加工制造等特色产业跨界融合，增强服务业推动生产、促进流通、扩大消费的功能，促进服务体系转型升级。

责任部门：市商务局、市农业农村局、市文化体育和旅游局、市供销社、邮政漳平分公司、各乡镇（街道）按职责分工负责

四、保障机制

（一）加强项目组织领导。成立由分管副市长任组长，各相关部门负责人为成员的漳平市县域商业体系建设推进工作领导小组，建立建设行动协调推进机制，协调解决县域商业体系建设推进工作中遇到的困难和问题等，研究决定推进县域商业体系建设重大事项。领导小组下设办公室，由市商务局局长兼任办公室主任，统筹推进县域商业建设行动工作日常事务。

（二）建立项目管理制度。建立“企业目录+项目清单”机制，建立储备项目库，加强项目管理，做到成熟一批，建设一批，避免“钱等项目”。一是公平公正遴选项目。召开全市县域商业

体系建设工作动员会议，解读县域商业建设相关政策，向社会公开县域商业建设行动扶持措施，征集年度符合条件的建设项目。二是开展项目清单评审。市商务局会同财政局、乡村振兴局根据支持项目类型和标准深入项目点开展实地察看，对拟实施项目的真实性、客观性、完整性进行充分论证，根据当年度县域商业建设行动资金盘子进行筛选项目并上报龙岩市商务局审定。三是建立项目清单和入库管理。按照“储备一批、成熟一批、支持一批”的原则，在调查摸底入库项目的基础上，按程序将本年度县域商业项目录入县域商业建设行动项目储备库。

（三）建立资金管理制度。参照《龙岩市整市推进县域商业建设行动专项资金管理办法》执行，对符合资金支持方向的项目，按照“先建后补”的原则，经认定后给予不超过项目实际投入（不含税）50%的补助（需经竣工验收并已实际运营，不再要求运营需满6个月）。项目实际投入不含不动产购置、租赁费用，以及人员经费、水电费等经常性开支，实际投入金额由第三方专业机构审核认定。单个项目补助低于10万元的原则上不予支持。

（四）建立项目监督机制。建立完善日常监管机制，对当年度在建县域商业建设行动项目，职能部门依据自身职责对各单位投资建设项目采取事前、事中、事后全程监督检查，发现问题及时提出整改；对上级检查、自查等发现问题制定整改方案，认真落实整改要求。引入审计、监理咨询等第三方机构，

规范决策过程，加强资金和项目审核。专项资金的使用管理接受审计、纪检监察、财政等部门的监督检查，及时发现并解决资金和项目管理等方面存在的问题。在政府网站设置专栏，对项目选择、项目进度、资金拨付、管理制度、日常监督指导等内容进行公示，接受社会监督。

附件：漳平市2025年县域商业建设行动项目



漳平市2025县域商业建设行动项目清单

序号	县/市/区	乡镇	项目名称	建设类型	责任主体**	计划投资额*** (万元)	建设内容	建设周期	实现功能	责任单位** (政府部门)	项目类型
1	漳平市	芦芝镇	果蔬批发市场	改造	漳平市金城资产管理公司	400	拟扩建面积约4000㎡，主体采用轻钢结构内设物流配送、冷链仓储库等并重新规划停车场，	2025.01-2026.06	全面提升市场货物周转效率与储运能力；优化市场内部动线布局，划分大宗交易区、精品果蔬区及分拣包装区，满足商户差异化需求。改造完成后，该市场将升级为区域性农产品集散中心，助力本地果蔬产业链延伸。	漳平市局 芦芝镇人民政府	县域商业网点
2	漳平市	桂林街道	奇卉花木电商销售基地	改造	漳平市奇卉花卉园艺有限公司	70	基地高架储备大棚2578.35平方米主体建设，电路灯光铺设，直播设备等	2024.1-2025.6	预计实现年销售额200万 增加花卉产品电子商务渠道，，零散花卉种植户集中销售，解决中小花卉种植户销售难问题，带动花卉增收，促进农村花卉产业健康发展。	漳平市局 桂林街道办事处	县域产业发展
3	漳平市	桂林街道	漳平市竭诚百香果初加工分拣中心	改造	漳平竭诚农业发展有限公司	90	基地钢结构200平方两层建设，租赁450平方，分拣设备2套，初致加工设备，冻库，叉车等	2024.1-2025.3	预计实现年销售额1000万，增加百香果销售渠道，零散百香果种植户集中销售，解决中小百香果种植户销售难的问题，带动百香果增收，促进百香果产业健康发展	漳平市局 桂林街道办事处	县域产业发展
4	漳平市	双洋镇	信和颜茶叶初加工供应链基地	新建	福建信和颜生态农业有限责任公司	230	项目位于双洋镇溪口村，拟建设面积包含钢结构厂房1800平方米，sc标准化厂房设施设备建设，包含：茶叶初加工设备，色选机子，烘干机，封口机，包装机，及仓库仓储	2025.2-2025.8	建设县域内主导产业漳平水仙茶的生产加工、销售、供应链配送为一体的商贸流通体系。助力农产品初加工，助力产品线上销售，预计年产值500万泡袋泡茶，促进漳平水仙茶加工标准化、商品化，提升漳平水仙茶加工产品附加值，同时带动当地主导产业茶产业商贸流通及茶产业发展。	漳平市局 双洋镇人民政府	县域产业发展
5	漳平市	桂林街道	漳平市乐尔农产品、食品、百货、仓储配送中心	改造	福建龙岩市乐尔商贸有限公司	80	购置：恒温电动汽车、电动叉车、电动三轮车、电动扫地机、清洗消毒机、小平板拖车、周转筐、保温箱、卡板、货架、办公桌椅、电脑、软件、打印机、空调、电风扇等，建立：蔬菜保鲜库、水果保鲜库、肉类速冻库、包装食品速冻库、检测室及相关仪器设备，搭建水电线路等相关设施设备、以及通风设备，地板置溜平和墙壁粉刷	2025.2-2025.12	批发配送全市及乡镇农贸市场、村镇商店，及配送单位和企业食堂食材、办公用品等	漳平市局 西园镇人民政府	县域流通网络

序号	县/市/区	乡镇	项目名称	建设类型	责任主体**	计划投资额*** (万元)	建设内容	建设周期	实现功能	责任单位** (政府部门)	项目类型
6	漳平市	双洋镇	双洋博济园茶叶初加工基地	新建	福建省漳平市博济园茶叶有限公司	100	建设标准化茶叶初加工厂房（按SC标准），三条生产线	2024.1-2025.6	实现年厂茶叶1.5吨	漳平市商务局 双洋镇人民政府	县域产业发展
7	漳平市	新桥镇	仙寨食用菌初加工配送中心	改造	福建省仙寨食用菌有限公司	60	项目搭建钢结构阳光房2650平方米，仓库451平方米，冻库100平方米。配置电动筛选机、清洗机、切丝机、气泡机、升降机等食用菌加工及分拣设备。	2024.1-2025.3	促进当地食用菌产业发展，通过对食用菌进行分拣、包装等处理，增加产品附加值，从而提高企业的收入，可带动运输、包装、仓储等相关产业的发展。同时，能为当地居民提供就业岗位，增加居民收入。	漳平市商务局 新桥镇人民政府	县域产业发展
8	漳平市	永福镇	漳平市永福镇环城路刘柄段花木电商销售基地	新建	龙岩市欣宇农业发展有限公司	100	建设占地面积约3600平方米的标准化大棚，集电商办公区、营销区与培训中心等多功能区域为一体，。具体建设内容如下：构建100平方米直播间的直播间及员工培训中心，配备齐全的直播设备及其他相关器具；建设3300平方米的生产区，精细划分苗木包材存放区、苗木打包区，并配备完善的配套设施设备。	2024.4-2025.2	通过构建现代化的电商平台，采用专业的营销模式，大力推动农业花卉电商发展。拓宽花卉销售渠道，提升农业产业附加值，创造部分就业岗位，涵盖直播运营、客服售后等多个领域，为当地经济发展注入新活力。	漳平市商务局 永福镇人民政府	县域产业发展
9	漳平市	永福镇	漳平市树亿花卉电商销售基地	改造	漳平市树亿花卉有限公司	100	建设占地450平方米的花卉电商销售基地高架大棚，进行电路灯光铺设，直播间配备齐全直播设备等。	2024.1-2025.6	打造设施完备、功能齐全的现代化花卉电商销售基地，为花卉直播与销售提供有力支持。解决广大花卉销售难问题。	漳平市商务局 永福镇人民政府	县域产业发展
10	漳平市	永福镇	永福花卉供应链电商销售基地	新建	龙岩市日生园艺有限公司	130	本项目位于花卉核心产区占地2400平，园区设有办公直播区，花卉展示区，仓储区及打包区。主要建设钢结构框架和购置自动化打包分拣设备、输送带、货架、电脑、监控及直播设备等。	2024.10-2025.8	实现花卉核心产区快速代发，为本地花卉电商企业提供更优质的服务，带动周边花卉发展，实现日发1.5万件，更好的提升县域花卉产业发展。	漳平市商务局 永福镇人民政府	县域产业发展

序号	县/市/区	乡镇	项目名称	建设类型	责任主体**	计划投资额*** (万元)	建设内容	建设周期	实现功能	责任单位** (政府部门)	项目类型
11	漳平市	南洋镇	邓大沿茶叶初加工项目	改造	漳平市邓大沿茶业有限公司	220	项目位于南洋镇北寮村，拟建设面积2000平方米，sc标准化厂房设施设备建设，包含：茶叶初加工设备，色选机子，烘干机，封口机，包装机，及仓库仓储货架	2024.10-2025.10	建设县域内主导产业漳平水仙茶的生产加工、销售、供应链配送为一体的商贸流通体系。加工生产各种新式茶饮，助力农产品深加工，助力产品线上销售，预计年产值5000斤，促进漳平水仙茶加工产品附加化、商品化加工，提升漳平水仙茶产业附加值及茶产业价值，同时带动当地主导产业茶产业商贸流通及茶产业发展。	漳平市商务局 南洋镇人民政府	县域产业发展
合计						1580					