

附件：

## 漳平市防范化解尾矿库安全风险实施方案

根据福建省应急管理厅等九部门《关于印发〈福建省防范化解尾矿库安全风险实施方案〉的通知》（闽应急〔2020〕46号）龙岩市应急管理局等九部门《关于印发〈龙岩市防范化解尾矿库安全风险实施方案〉的通知》（龙应急〔2020〕68号）要求，为做好我市尾矿库安全风险防范化解工作，结合我市实际，制定本方案。

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，按照党中央、国务院决策部署和省、龙岩市要求，落实各方安全生产责任，着力提升尾矿库安全风险管控能力，有效防范化解尾矿库安全风险，切实保障人民群众生命财产安全和社会稳定。

### 二、工作原则和目标

#### （一）工作原则

**以人为本、安全发展。**坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立安全发展理念，以保障人民群众生命财产安全为核心，落实防范化解尾矿库安全风险各项工作任务，在确保安全生产的前提下，促进地方经济和企业健康发展。

**落实责任、形成合力。**强化安全生产地方政府领导责任、

部门监管责任和尾矿库企业主体责任，加强统筹协调，严格监督考核，建立政企联动、部门协作、高效有力的工作机制，推动工作有序开展。

**突出重点、分步实施。**按照安全风险大小程度，区分轻重缓急，以长期停用库整治为重点，合理安排工作任务和进度计划，稳步推进。

**因地制宜、综合施策。**坚持实事求是，根据地方特点，采取适合本地实际的工作路径推进工作；坚持“一库一策”，针对每座尾矿库安全风险状况，研究确定有针对性的安全风险管控措施。

## **（二）工作目标**

**1. 实施总量控制。**自 2020 年起，在保证紧缺和战略性矿产矿山正常建设开发的前提下，全市尾矿库数量原则上只减不增，不得产生“头顶库”。

**2. 减少尾矿库存量。**对运行到设计最终标高或者不再进行排尾作业的尾矿库，以及停用时间超过 3 年的尾矿库、没有生产经营主体的尾矿库，进行闭库、销库并销号。

**3. 加强科技支撑。**建立完善尾矿库在线监测监控系统，基本形成尾矿库安全风险监测预警机制，坚决遏制非不可抗力因素导致的溃坝事故。

**4. 提升风险防控水平。**到 2022 年底，尾矿库安全生产责任体系进一步完善，安全风险管控责任全面落实；完成所有尾矿

库“一库一策”安全风险管控方案编制，安全风险管控措施全面落实。

### 三、重点工作任务

#### （一）健全完善防范化解尾矿库安全风险责任体系

**1. 明确政府领导责任。**坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责。市政府、乡镇人民政府（街道办事处）主要负责人是我市防范化解尾矿库安全风险工作第一责任人，班子有关成员在各自分管范围内对防范化解尾矿库安全风险工作负领导责任。实行地方政府领导尾矿库安全生产包保责任制，现有的尾矿库按照《漳平市人民政府办公室关于调整挂钩尾矿库安全责任人的通知》（附件1）要求进行包保。对没有生产经营主体的尾矿库，由尾矿库属地乡镇人民政府（街道办事处）承担安全风险管控主体责任。包保领导每年至少参加一次包保尾矿库应急救援演练，每季度至少组织一次尾矿库安全检查。包保领导要督促所包保尾矿库企业落实安全生产主体责任，组织、协调相关部门做好尾矿库的安全监管工作和尾矿库闭库、销库治理工作。

**2. 落实部门监管责任。**各有关市直部门要按照管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全和谁主管谁负责的原则，从产业规划、立项审批、用地审批、安全监管、河道保护、水土保持等方面做好把关工作，全面推进防范化解尾矿库安全风险工作。建立完善安全风险分级监管机制。（市发

改局、自然资源、生态环境、水利、应急管理等部门按职责分工落实)

**3. 严格落实企业主体责任。**尾矿库企业法定代表人和实际控制人同为本企业防范化解安全风险第一责任人，对防范化解安全风险工作全面负责。要配备专业技术人员管理尾矿库，实行全员安全生产责任制度，强化各职能部门安全生产职责，落实一岗双责，按职责分工对防范化解安全风险工作承担相应责任。（市应急管理局督促指导，相关企业负责落实）

## **（二）强化源头准入，严格控制尾矿库数量**

### **1. 严格实行总量控制**

（1）我市要结合本地区国民经济和社会发展规划、国土空间规划、项目立项、土地利用、安全生产、水土保持和生态环境保护等要求，采取等量或减量置换等政策措施对本地区尾矿库实施总量控制，目前我市现有 8 座尾矿库（详见附件 2）自 2020 年起，在保证紧缺和战略性矿产矿山正常建设开发的前提下，尾矿库数量原则上只减不增。（市发改局、自然资源、生态环境、水利、应急管理等部门按职责分工落实）

（2）实行尾矿库基本情况公告制度，每年年初将上年度尾矿库数量、名称、地址、所属或管理单位等信息在市政府网站、其它主流媒体上公告，主动接受新闻舆论和社会公众监督，并抄告各相关部门。（市应急管理局负责落实）

### **2. 严格准入条件审查**

(1) 鼓励新开发矿山项目优先利用现有尾矿库；确需配套新建尾矿库的，严格新建尾矿库项目立项、项目选址、河道保护、水土保持、安全生产、生态环境保护等方面的审查，对于不符合产业总体布局、国土空间规划、河道保护、安全生产、水土保持、生态环境保护等国家有关法律法规、标准和政策要求以及省里相关规定的，一律不予批准。

(2) 严格控制新建独立选矿厂尾矿库，严禁新建“头顶库”、总坝高超过 200 米的尾矿库，严禁在九龙江干流岸线 1 公里范围内新（改、扩）建尾矿库。

(3) 新建四等、五等尾矿库必须采用一次建坝方式，严格控制三等别以上（含三等）尾矿库干式堆存。

**（市发改局、工信、自然资源、生态环境、水利、应急管理等部门按职责分工负责落实）**

### **3. 严格控制加高扩容**

(1) 各有关部门要严格尾矿库加高扩容工程项目行政审批，强化尾矿库加高扩容项目工程勘察、安全评价、水土保持、环境影响评价、工程设计、施工监理等工作，凡不满足国家有关法律法规、标准和政策要求的，一律不予批准。

(2) 严禁原坝址加高扩容和运行状况与设计不符的尾矿库加高扩容，严禁审批下游 3 公里影响范围内有居民区、工矿企业、集贸市场、休闲健身娱乐广场等人员密集场所的尾矿库。

**（市发改局、工信、自然资源、生态环境、水利、应急管理**

理等部门按职责分工负责落实)

### **(三) 强化责任落实，有效管控尾矿库安全风险**

**1. 全面评估管控尾矿库安全风险。**各有关乡镇人民政府(街道办事处)要对辖区内无生产经营主体的尾矿库每年进行一次安全风险评估，研究制定有针对性的安全风险管控措施，明确落实各项管控措施的责任领导和责任人。尾矿库企业要构建源头辨识、过程控制、持续改进、全员参与的安全风险管控体系。强化尾矿库安全风险动态评估，制定有针对性的安全风险管控措施，编制安全风险管控方案，明确落实各项管控措施的责任部门和责任人，确保安全风险管控措施有效实施，确保尾矿库安全风险始终处于受控状态。尽量降低库内水位，确保尾矿库干滩长度、安全超高、调洪库容、浸润线埋深等主要运行参数及排洪系统始终满足设计要求。(市应急管理、生态环境、按职责分工指导，相关企业负责落实)

### **2. 建立完善尾矿库安全风险监测预警机制**

(1) 尾矿库企业要建立完善在线安全监测系统，并确保有效运行。2020 年底前，福建省潘洛铁矿下池尾矿库湿排尾矿库要进一步完善在线监测监控系统。2021 年底前，其它有在使用的尾矿库湿排尾矿库要按要求建设完成尾矿库在线监测监控系统。2022 年 6 月底前，所有在用湿排尾矿库要实现对坝体位移、浸润线、库水位等的在线监测和重要部位的视频监控。

(2) 建立完善尾矿库安全风险监测预警信息平台，实现与

企业尾矿库在线安全监测系统的互联互通。配合省、市应急管理部门将尾矿库相关信息接入国家灾害风险综合监测预警信息平台。

(3) 应急管理部门牵头会同有关部门建立重大安全风险会商研判机制，针对台风、暴雨、连续降雨等极端天气，建立健全预警信息发布制度，及时向企业发出预警信息，并督促做好应急准备。

(由市应急管理局负责牵头，市自然资源、水利、气象、消防救援大队配合做好落实)

**3. 完善尾矿库应急管理机制。**尾矿库企业要切实完善溃坝、漫顶、排洪设施损毁等事故专项应急预案、环境应急预案和现场处置方案，并向从业人员和下游居民公布，在下游居民区建立应急警报系统，储备必要的应急救援器材、设备和物资，确保上坝道路、通信、供电及照明线路可靠和畅通。严格执行应急值班、专人巡查和事故信息报告制度，确保一旦发生险情，立即启动应急预案并迅速报告。各有关乡镇人民政府（街道办事处）要进一步完善应急预案，强化与企业应急预案的合理衔接；定期组织尾矿库企业与政府有关部门、乡镇人民政府、街道办事处及下游居民联合开展应急演练，切实增强应急联动响应能力。一旦发生溃坝、漫顶等尾矿库生产安全事故，应急管理部门应及时向有关部门通报事故信息，参与事故抢救的部门和单位应当服从统一指挥，加强协同联动，采取有效的应急救

援措施，防止事故扩大和次生灾害的发生，减少人员伤亡和财产损失。事故抢救过程中应当采取必要措施，避免或者减少对环境造成的危害。（市应急管理、市自然资源、生态环境、气象、市消防救援支队按职责分工指导，各有关乡镇人民政府（街道办事处）及相关企业负责落实）

#### **（四）强化综合施策，切实减少尾矿库存量**

##### **1. 加强尾矿库闭库销库治理和土地综合治理**

（1）由市应急管理局牵头组织各有关部门、尾矿库所在乡镇人民政府（街道办事处）对两座已闭库尾矿库：漳平市盛发矿业有限公司吴寮尾矿库、福建省潘洛铁矿北矿尾矿库；一座废弃停建尾矿库：漳平市裕峰矿业有限公司雷仔林锡（钨）矿尾矿库进行复核验收，并提请市人民政府公告实施销号，不得再作为尾矿库进行使用，不得重新用于排放尾矿。2020年12月30日前完成。

（2）自本方案印发实施之日起由市应急管理局提请市政府对漳平市磊鑫铅锌矿选矿厂尾矿库、漳平市吾祠乡厚德铅锌矿尾矿库、漳平市华鑫矿业有限公司选矿厂尾矿库三家尾矿库下达闭库或销库指令。对没有生产生产经营主体的尾矿库或无法找到尾矿库的法定代表人、实际控制人等情况由市应急管理局提请市政府指定由尾矿库所在乡镇人民政府（街道办事处）负责实施闭库或销库工作。2021年10月30日前完成以上两座尾矿库的闭库销号验收及公告销号工作。

(3) 尾矿库闭库、销库治理可根据现状等别按国家有关法律法规和规程规范执行。尾矿库要在政府下达闭库或销库治理指令后 1 年内，完成闭库或销库治理。特殊情况不能按期完成闭库销库治理的，应当报经龙岩市应急管理局同意后方可延期，但延长期限不得超过 6 个月。

(4) 小型尾矿库（尾矿库总坝高低于 10 米且总库容小于 10 万立方米的尾矿库）闭库、销库可采用简易程序，可委托技术服务单位或聘请专家编制小型尾矿库闭库、销库方案，并按照闭库、销库方案完成相应的工程措施；尾矿库闭库工程竣工后，生产经营单位或者尾矿库管理单位应委托具备尾矿库设计资质或尾矿库安全评价资质的单位编制小型尾矿库简易程序闭库安全论证报告；生产经营单位或者尾矿库管理单位组织对小型尾矿库简易程序闭库安全论证报告评审，组织对闭库工程进行验收。

(5) 对不履行治理主体责任存在安全生产领域失信行为的，要实施失信联合惩戒。

(6) 尾矿库企业要严格落实已编制的土地复垦方案要求，及时向市自然资源部门申请验收。利用闭库销号后尾矿库的土地建设其他项目的，项目建设单位要按照有关规定报经相关部门批准，依法依规办理有关用地手续。（市发改局、工信、自然资源、应急管理、生态环境、水利等部门按职责分工负责落实及各有关乡镇人民政府（街道办事处）及相关企业负责落实）

## **（五）强化执法检查，严厉打击违法违规行为**

**1. 突出重点，严格监管执法。**将尾矿库纳入安全生产年度监督检查计划，实施执法检查，以停用库为重点，聚焦重大隐患加大专项执法力度。要加大汛期等关键时段尾矿库执法检查频次和力度，确保各项防汛度汛措施落实到位。九龙江流域各有关乡镇人民政府（街道办事处）要高度重视尾矿库安全监管工作，强化对尾矿库企业安全风险管控措施落实情况的执法检查，有效防范生产安全事故发生。（市应急管理局督促指导，各有关乡镇人民政府（街道办事处）负责落实）

**2. 严厉打击安全生产违法违规行为。**对存在未批先建、恶意规避审批、不按批准的设计施工、擅自加高坝体、擅自改变筑坝方式、发生重大变更不履行报批手续、停用时间6个月以上尾矿库擅自启动使用等安全生产违法违规行为的尾矿库企业，要依法依规采取吊销证照、停产整顿、关闭取缔、失信联合惩戒、从严追责等执法措施，严防因违法违规行为导致尾矿库生产安全事故发生。（市应急管理局督促指导，各有关乡镇人民政府（街道办事处）负责落实）

**3. 严厉打击生态环境保护等领域违法违规行为。**对于未取得立项、环保、安全生产、水土保持、用地等合法手续的尾矿库，以及非法占用河道的尾矿库，由市政府依法组织予以取缔。对未依法报批环境影响评价文件的，责令停止建设并依法予以处罚。在项目建设、运行过程中产生不符合原行政许可文件规

定的或发生重大变更情形的，建设单位应当组织论证，采取改进措施，并依法报原审批部门批准或备案，未报批或报备的，依法予以处罚。严厉打击违法违规向水库、江河、湖泊等排放尾矿的行为。（市发改局、自然资源局、生态环境局、水利局、应急局按职责分工负责及各有关乡镇人民政府（街道办事处）处负责落实）

#### 四、工作要求

**（一）加强组织领导。**各有关市直机关要根据职责分工对我市防范化解尾矿库安全风险工作负责，要严格落实责任，强化统筹协调，精心组织安排，将工作任务分解细化到业务股室，并督促相关部门和各有关乡镇人民政府（街道办事处）抓好落实。市应急管理局牵头推进防范化解尾矿库安全风险工作，发改、工信、财政、自然资源、生态环境、水利、气象、消防救援等部门按职责分工密切配合，形成工作合力。

**（二）广泛宣传引导。**充分运用舆论宣传渠道，加大对防范化解尾矿库安全风险知识的宣传力度，要组织尾矿库企业从业人员及周边居民观看尾矿库生产安全事故警示教育片，增强从业人员及周边居民风险意识，了解风险知识，凝聚防范化解尾矿库安全风险的共识。及时曝光违法违规企业和典型案例，营造良好舆论环境，引导形成全社会齐抓共治的工作局面。

**（三）加大资金投入。**尾矿库企业必须加大安全投入，确保安全风险管控措施有效落实。各有关市直机关，乡镇人民政

府、街道办事处要将尾矿库作为灾害风险调查和重点隐患排查工程的重要内容，引导尾矿库企业防范化解安全风险，特别是加大对尾矿综合利用的支持力度。参照《龙岩市人民政府安全生产委员会关于印发进一步加强“头顶库”事故隐患治理工作意见的通知》（岩安委〔2017〕14号），将实施闭库、销库治理的尾矿库，纳入财政奖励范围。对治理成效显著的企业，积极争取上级有关部门给予支持。

**（四）强化监督考核。**市政府将防范化解尾矿库安全风险工作情况纳入对乡镇人民政府（街道办事处）安全生产和消防工作考核的内容，确保各项工作任务落实落地，按期完成，对工作落实不到位的是依法依规严肃追究相关责任人的责任。要强化公众参与，健全举报奖励制度，畅通举报渠道，鼓励公众对防范化解尾矿库安全风险措施落实情况进行监督。

- 附件：1. 漳平市挂钩尾矿库安全生产工作责任人情况表  
2. 全市现有尾矿库基本情况  
3. 拟公告销号尾矿库名单  
4. 提请市级政府下达闭库或销库指令尾矿库名单  
5. 尾矿库销库现场核查联审表

## 附件 1

## 漳平市挂钩尾矿库安全生产工作责任人情况表

序号	尾矿库名称	等别	属地	政府负责人				部门责任人				企业主体责任人			备注
				姓名	单位	职务	联系电话	姓名	单位	职务	联系电话	姓名	职务	联系电话	
1	福建省潘洛铁矿下池尾矿库	3等	漳平	黄和芳	市政府	常务	13600997550	刘鹏飞	市应急局	局长	18959088966	章长阜	法人	15059072143	在用
2	福建省潘洛铁矿北矿尾矿库	4等	漳平	郑长贵	芦芝镇政府	镇长	13860230286	卢远衡	市自然资源局	局长	13806994086	章长阜	法人	15059072143	闭库
3	漳平市盛发矿业有限公司赤水寨尾矿库	4等	漳平	朱炳虽	赤水镇政府	镇长	13515912569	陈炳荣	市发改局	局长	13906073385	吴文师	法人	13559403555	在用
4	漳平市裕峰矿业有限公司雷仔林锡(钨)矿尾矿库	4等	漳平	陈斌全	永福镇政府	镇长	15960338625	陈平超	市工科局	局长	13605907999				废弃、停建
5	漳平市厚源矿业有限公司尾矿库	4等	漳平	赖尚京	吾祠乡政府	乡长	15080228022	胡育提	漳平生态环境局	局长	13507548366	林华旺	法人	13328487776	停用
6	漳平市盛发矿业有限公司吴寮选矿厂尾矿库	5等	漳平	朱炳虽	赤水镇政府	镇长	13515912569	李洁	市应急局	副局长	18950869410	吴文师	法人	13559403555	闭库
7	漳平市磊鑫铅锌选矿厂尾矿库	5等	漳平	刘俩益	桂林街道办事处	副主任	13959018806	杨建国	市应急局	副局长	13605907897	陈隆兴	法人	13860236666	停用
8	漳平市华鑫矿业有限公司尾矿库	5等	漳平	吴淑芬	菁城街道办事处	主任	15950808890	张南和	市应急局	副局长	13507505780	游昂然	法人	15159055277	停用

## 附件 2

## 全市现有尾矿库基本情况

序号	尾矿库名称	地址	负责人/法人	联系电话	尾矿库等别	备注
1	福建省潘洛铁矿下池尾矿库	漳平市芦芝镇大深村	章长阜	15059072143	3 等	在用
2	福建省潘洛铁矿北矿尾矿库	漳平市芦芝镇大深村	章长阜	15059072143	4 等	闭库
3	漳平市盛发矿业有限公司赤水寨尾矿库	漳平市赤水镇大坑村	吴文师	13559403555	4 等	在用
4	漳平市裕峰矿业有限公司雷仔林锡（钨）矿尾矿库	漳平市永福镇龙车村			4 等	废弃停建
5	漳平市厚源矿业有限公司尾矿库	漳平市吾祠乡厚德村	林华旺	13328487776	4 等	停用
6	漳平市盛发矿业有限公司吴寮选矿厂尾矿库	漳平市赤水镇吴寮	吴文师	13559403555	5 等	闭库
7	漳平市磊鑫铅锌选矿厂尾矿库	漳平市桂林街道后福村	陈隆兴	13860236666	5 等	停用
8	漳平市华鑫矿业有限公司尾矿库	漳平市菁城街道顶郊	游昂然	15159055277	5 等	停用

## 附件 3

## 拟公告销号尾矿库名单

序号	企业名称	地址	等别	负责人/法人	联系方式	备注
1	漳平市盛发矿业有限公司吴寮尾矿库	漳平市赤水镇吴寮	五等	汪周全	13959018777	已闭库
2	福建省潘洛铁矿北矿尾矿库	漳平市芦芝镇大深村	四等	章长阜	15059072143	已闭库
3	漳平市裕峰矿业有限公司雷仔林锡（钨）矿尾矿库	漳平市永福镇龙车村	四等	--	--	废弃停建

## 附件 4

## 提请市级政府下达闭库或销库指令尾矿库名单

序号	企业名称	地址	等别	负责人/法人	联系方式	备注
1	漳平市磊鑫铅锌矿选矿厂尾矿库	漳平市桂林街道后福村	五等	陈隆兴	13860236666	停用
2	漳平市吾祠乡厚德铅锌矿尾矿库	漳平市吾祠乡厚德村	四等	林华旺	13328487776	停用
3	漳平市华鑫矿业有限公司选矿厂尾矿库	漳平市菁城街道顶郊村	五等	游昂然	15159055277	停用

附件 5

## 尾矿库销库现场核查联审表

尾矿库 名称			
自然资源局 意见	意见:  签字:	环保局 意见	意见:  签字:
水利局 意见	意见:  签字:	应急局 意见	意见:  签字:
发改局 意见	意见:  签字:	工信局 意见	意见:  签字:
尾矿库所 在地乡镇 政府意见			

填表说明：通过尾矿库实地核查，各部门应明确是否同意销库意见。